Uniwersytet Zielonogórski

Instytut Nauk o Polityce i Administracji

mgr Marek Skociński

Streszczenie rozprawy doktorskiej pod tytułem: **Polityka bezpieczeństwa publicznego Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie działalności centrów powiadamiania ratunkowego po 1990 roku.**

Promotor: dr hab. inż. Piotr Kwiatkiewicz prof. UAM

Autor: mgr Marek Skociński

Rozprawa doktorska zatytułowana: „Polityka bezpieczeństwa publicznego Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie działalności centrów powiadamiania ratunkowego
po 1990 roku”, powstała w celu zdiagnozowania, zbadania, poddania analizie działań politycznych, legislacyjnych oraz funkcjonowania administracji państwowej w zakresie bezpieczeństwa obywateli, realizowanych poprzez stworzenie i funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego. Działania, związane z budowaniem i kierunkowaniem polityki bezpieczeństwa wewnętrznego oraz porządku publicznego, mają charakter nie tylko decyzji politycznych, ale także władczych. Realizacja działań politycznych jest niemożliwa
w administracji publicznej, bez zdefiniowania i kodyfikacji na drodze legislacji, kształtowanej przez powołane do tego organy państwa demokratycznego.

Autor podejmuje skąpo opisany w literaturze aspekt funkcjonowania służb emergencyjnych, w optyce powiadamiania służb ratunkowych o zdarzeniach, najpierw analizując historyczną sytuację na przestrzeni lat, poprzez kroki milowe określone jako przyjęcie przez rząd „koncepcji numeru 112” w 2007 roku, oraz utworzenia systemu powiadamiania ratunkowego w 2013 roku, realizowanego po uchwaleniu i wejściu w życie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego, aż do czasu schyłku stanu zagrożenia epidemicznego, po pandemii Covid-19, której wystąpienie miało istotny wpływ
na funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego w Polsce, wraz ze zbadaniem problemów i wyzwań na przyszłość, które wymagają podejmowania dalszych decyzji politycznych, a co za tym idzie, dalszych prac legislacyjnych, dla udoskonalania działania tegoż systemu. Autor, dokonawszy analiz decyzji politycznych, realizowanych przez administrację publiczną, formułuje wnioski i podsumowania. Ponadto podejmowana analiza projektów ustaw, rozporządzeń i zamierzeń dotyczących wydawanych komunikatów MSWiA, analizuje
i podsumowuje kierunek zmian woli kreowanej przez decydentów politycznych.

Przedmiotem dociekań badawczych, sformułowanym na wstępie rozprawy, jest skuteczność realizowanych zadań na rzecz kształtowania bezpieczeństwa obywateli przez instytucje odpowiedzialne za bezpieczeństwo publiczne oraz dostępność, szybkość
i skuteczność działania systemu powiadamiania ratunkowego.

W celu prawidłowego funkcjonowania służb ratowniczych oraz w celu możliwie najsprawniejszego zawiadamiania służb o zaistniałych zdarzeniach, wprowadzono, wzorem krajów Unii Europejskiej, jednolity numer alarmowy 112. Zbadano zatem relację pomiędzy decyzjami politycznymi, dotyczącymi polityki bezpieczeństwa publicznego a sposobem organizacji pracy systemu powiadamiania ratunkowego, którego podstawowym zadaniem jest obsługa połączeń alarmowych kierowanych na numer 112.

Rozprawa zawiera także usystematyzowanie teoretycznej wiedzy z zakresu bezpieczeństwa obywateli w aspekcie wzywania pomocy służb ratunkowych oraz dane statystyczne, będące efektem przeprowadzonych dociekań nad funkcjonowaniem centrów powiadamiana ratunkowego.

W rozprawie głównym celem badań jest ustalenie znaczenia Centrów Powiadamiania Ratunkowego w polityce wewnętrznej państwa oraz zaproponowanie koncepcji modelu
jego funkcjonowania w systemie politycznym. Ponadto, zadanie prac badawczych w pracy kształtuje się następująco:

1. Identyfikacja czynników określających politykę bezpieczeństwa wewnętrznego realizowanych przez państwo.
2. Ustalenie wpływu Polski na wytyczne faktorów określających rozwój służb ratunkowych.
3. Analiza działań ekip rządowych, dotyczących działań zapewniających bezpieczeństwo obywateli w aspekcie powiadamiania i działania służb ratunkowych.
4. Ustalenie relacji między zakresem kompetencji danych instytucji a interesem politycznym powołujących je organów (kryteria).
5. Identyfikacja kryteriów koniecznych do funkcjonowania i administracji Centrów Powiadamiania Ratunkowego.

Przedstawiona hipoteza badawcza skupia się na koncepcji i funkcjonowaniu Centrów Powiadamiania Ratunkowego, która jest ściśle wpisana w system polityczny państwa
i ewoluuje wraz z procesem jego zmian.

W pracy przyjęto perspektywę instytucjonalizmu historycznego, w którym znaczącą pozycję zajmuje analiza procesów historycznych. Wśród metod badawczych, wykorzystanych przy tworzeniu pracy, znalazły się również: metoda statystyczna, analiza ilościowa, analiza instytucjonalno-prawna, metoda porównawcza, metoda decyzyjna a także metoda progresywna i retrogresywna.

Struktura pracy podporządkowana została stopniowemu zrealizowaniu celu rozprawy. Autor dopasował układ pracy do osiągnięcia celów rozprawy i rozwiązania postawionych problemów badawczych. Rozprawa składa się ze wstępu, pięciu rozdziałów, zakończenia
i bibliografii. W celu zebrania poszczególnych aktów prawa i badaniu historii jego zmian, analizując jednocześnie kształtowanie się wizji podejścia do przyjmowania zgłoszeń alarmowych, autor skupia się na podstawach prawnych funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego i numeru alarmowego 112, dokonując analizy aktów prawnych wydanych w przedmiotowej dziedzinie oraz źródeł mogących wspomóc analizę wprowadzanych zmian – szczególnie bada bieżące komentarze dokonywanych zmian podstaw prawnych funkcjonowania systemu powiadamiania ratunkowego w Polsce. Ze względu
na brak tematycznych monografii oraz nieliczne artykuły naukowe czy opracowania,
głównymi źródłami stały się akty prawa wraz z przeprowadzaną analizą procesu legislacyjnego przywołanych zmian prawa, dokumenty źródłowe, jak porozumienia czy pisma i dokumenty administracyjne, dotyczące tworzenia oraz funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego.

Pierwszy rozdział rozprawy autor poświęca analizowaniu sytuacji historycznej. Wskazano na podstawowe aspekty powiadamiania służb ratunkowych oraz problematykę związaną z brakiem rozwiązań systemowych w latach 1989-2003. W toku analiz, wyodrębniona została rola prawodawstwa Unii Europejskiej oraz wymogi związane z akcesją Polski do Wspólnoty w aspekcie powiadamiania ratunkowego oraz funkcjonowania numeru alarmowego 112. Ustalono również próby działań politycznych władz krajowych, mających
na celu implementacje stawianych wymagań w tym zakresie.

Drugi rozdział bazuje na badaniu i ustalaniu problemów, jakie pojawiały się w czasie prób dostosowania prawa krajowego i przyjmowanych rozwiązań. Najpierw opisano działania Unii Europejskiej względem Polski, które mobilizowały władze krajowe do podjęcia działań. Wskazano założenia podejmowanych prób doraźnych rozwiązań na podstawie zadań, jakie realizować mieli operatorzy numerów alarmowych według dwóch następujących po sobie
w latach 2009 i 2011 koncepcji systemowych.

W rozdziale trzecim badana została rzeczywistość prawna, następująca wraz
z wprowadzeniem w życie ustawy z 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego. Najpierw analizowano główne założenia przyjętego ustawowo rozwiązania
wraz z budową komplementarnego systemu powiadamiania ratunkowego, następnie
dociekania skupiały się na funkcjonowaniu systemu na podstawie opisanej ustawy oraz powołaniu do istnienia i funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego, zgodnie
z aktualnymi przepisami prawa.

W czwartym rozdziale autor skupia się na analizie polityki organizacji i realizacji szkoleń dla operatorów numerów alarmowych. Przeprowadzono dociekania, jak polityka szkoleń, a co za tym idzie, funkcjonowanie centrów, były realizowane na przestrzeni
lat. Analiza procesu szkoleń jest istotna dla realizacji celu rozprawy, ponieważ faktoruje,
jakie kierunki rozwojowe były i są ważne dla funkcjonowania systemu powiadamiania ratunkowego, analizując, jakie decyzje polityczne przekładają się na funkcjonowanie i rozwój systemu.

Rozdział piąty skupia się w obszarze dociekań na funkcjonowaniu centrów powiadamiania ratunkowego po 2020 roku. Poddano analizie wpływ zmian prawa wynikających z wprowadzenia stanu epidemii i stanu zagrożenia epidemicznego na funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego. Dalej autor rozprawy poddaje analizie propozycje zmian prawa po 2022 roku, których rozstrzygnięcie będzie miało wpływ na dalszą realizację polityki bezpieczeństwa publicznego, realizowaną przez funkcjonowanie centrów powiadamiania ratunkowego. W rozdziale poświęconym planom rozwojowym, ujęto również analizę zadań związanych z polityką informacyjną, taką jak zadania edukacyjne
i popularyzujące wiedzę o systemie powiadamiania ratunkowego i numerze alarmowym
112. Zbadana została także perspektywa rozwoju oraz wyzwania, jakie stoją przed systemem, a które tak jak u początku systemu w Polsce, niejako wymuszonego przez prawodawstwo
Unii Europejskiej, tak i teraz stawiają wymagania i wskazują kierunki dalszego rozwoju polityki bezpieczeństwa publicznego Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie działalności centrów powiadamiania ratunkowego.